

FINANZAS PÚBLICAS DEL ECUADOR



PANORAMA GENERAL

Las finanzas públicas hacen referencia a la forma cómo obtienen recursos los Estados y sus distintos niveles de gobierno y cómo estos recursos son repartidos en beneficio de la colectividad, tomando en cuenta diversas políticas. Con las finanzas públicas se estudian los elementos operacionales de los ingresos y egresos del sector público y su impacto en todos los ámbitos de la producción y consumo de una nación; su sostenibilidad depende de la generación de recursos que permitan financiar la gestión gubernamental, servicios públicos, deudas y obligaciones sin arriesgar el patrimonio económico del país.



El Banco Mundial – BM resalta que una de las principales funciones de los gobiernos es el manejo y control de los recursos públicos, así como una buena planeación en la distribución de estos recursos. La integridad de las formas de administración financiera y de las adquisiciones del Estado no solamente afecta el nivel de confianza que las personas tienen en sus gobiernos, sino que también define la conexión entre las políticas y su impacto en el mundo.

A nivel mundial, la Comunidad Internacional de Desarrollo ha invertido en la reforma de los sistemas de Gestión de las Finanzas Públicas – GFP, para asegurar una eficiente prestación de servicios y una buena gobernanza. Esto es importante pues los países luchan contra las consecuencias sanitarias, sociales y económicas provocadas por la COVID-19, evidenciando así que los países con sistemas de GFP sólidos y modernos respondieron con facilidad cuando se desató la pandemia mientras otros tuvieron inconvenientes, esto según el BM.

De acuerdo al Informe Mundial sobre la Gestión de las Finanzas Públicas (febrero del 2021), la mayoría de países en el mundo pueden mejorar la ejecución presupuestaria enfocándose en las buenas prácticas de GFP, que se pueden establecer en el país, con la voluntad política de las autoridades. También pueden mejorar la eficacia de las auditorías y la fiscalización por parte del Poder Legislativo.

Según el Banco Interamericano de Desarrollo – BID, América Latina tiene dificultades en el manejo de las finanzas públicas ya que priorizan gastos actuales por sobre las inversiones, siendo así que cerca de un 75% de los países derrochan el gasto durante los buenos tiempos y, en consecuencia, tienen que recortarlo en tiempos difíciles. Adicionalmente, en América Latina y el Caribe, el malgasto de fondos públicos en sobornos y presupuestos abultados es grande, llegando aproximadamente al 26% del costo de los proyectos. La malversación en las adquisiciones en los países de América Latina y el Caribe es de un promedio estimado del 17%, equivalente a un malgasto del 1,4% del PIB.

A continuación se realiza un análisis sobre las estadísticas de las finanzas públicas del Ecuador centrado en el Sector Público No Financiero – SPNF y sus componentes, utilizando datos y definiciones teóricas del Ministerio de Economía y Finanzas.



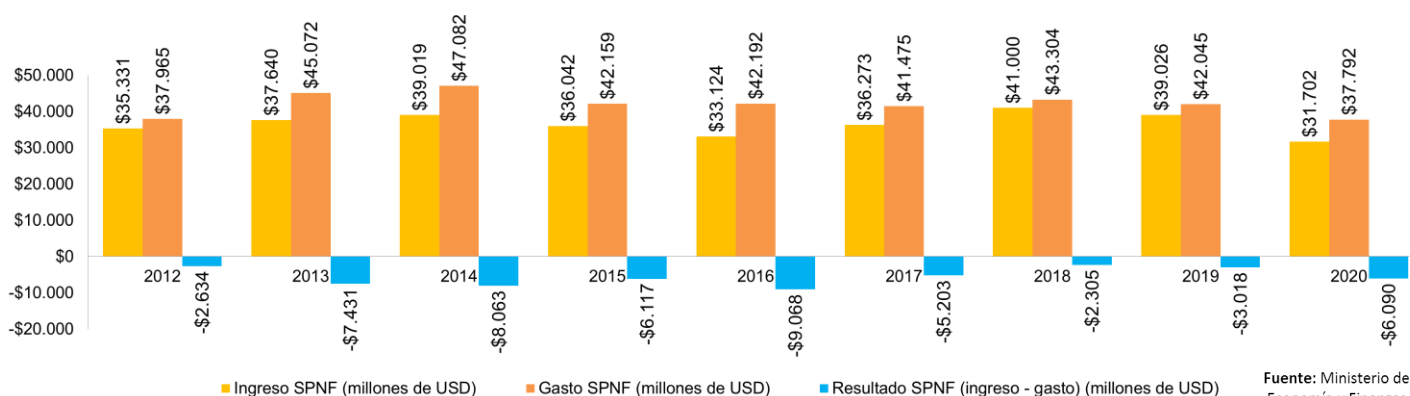
SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO - SPNF

El SPNF abarca al Gobierno General y las Empresas Públicas No Financieras. Sus estadísticas se compilan a partir de una Base Fiscal - BF que incluye el Presupuesto General del Estado - PGE, la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios - CFDD, la cuenta del Ministerio de Energía y Recursos Naturales No renovables - MERNNR (antes Secretaría de Hidrocarburos - SH) y, algunas empresas públicas como: Petroamazonas EP, EP Petroecuador, Flota Petrolera Ecuatoriana - EP FLOPEC, Líneas Áreas del Ecuador - TAME EP, Empresa Nacional de Ferrocarriles del Ecuador - FEPE y una muestra representativa de las empresas públicas que brindan servicio de agua potable, los Fondos de Seguridad Social - FSS, y los Gobiernos

Autónomos Descentralizados – GADS (Provinciales, Municipales y Parroquiales).

Los ingresos del SPNF fueron de \$31.702 millones de dólares en el 2020 (18,8% menos que en el 2019), además, tuvieron una tasa promedio de variación anual de -1,3% entre 2012 y 2020. Por otro lado, los gastos fueron de \$37.792 millones de dólares en el 2020 (10,1% menos que en el 2019), con una tasa promedio de variación anual de -0,06% del 2012 al 2020. La diferencia entre ingresos y gastos fue de \$-6.090 millones de dólares en el 2020 (cifra negativa superior en 101,8% a la registrada en el 2019).

Figura 1. Ingresos y gastos del SPNF. Ecuador 2012-2020



GOBIERNO CENTRAL - GC

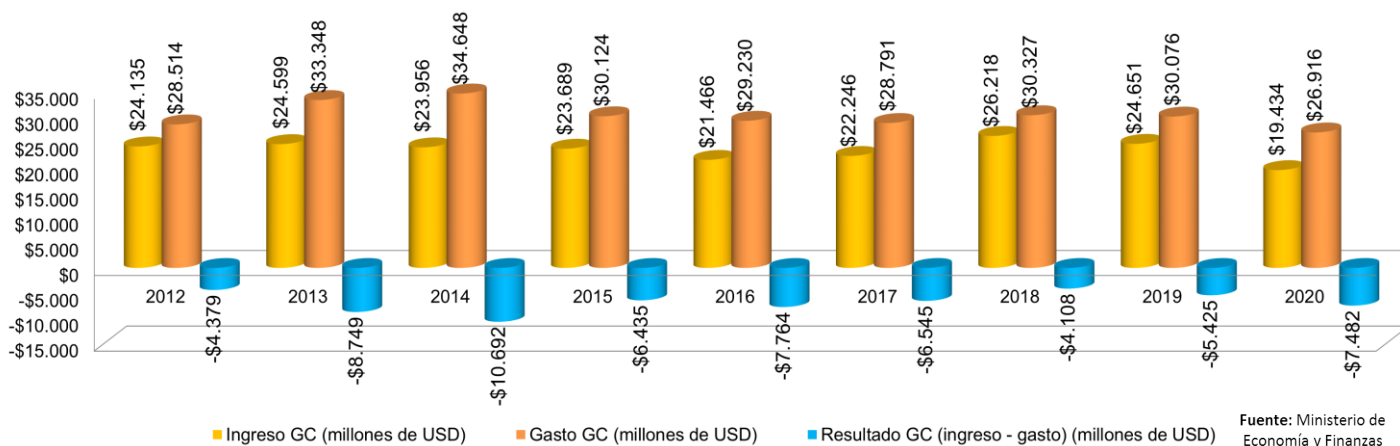
El GC contiene el PGE, la CFDD y la cuenta del MERNNR (antes SH). El PGE es una herramienta que nos permite determinar y gestionar los ingresos y gastos de todas las entidades que constituyen el Estado. No se consideran parte del PGE los ingresos y gastos pertenecientes a la seguridad social, banca pública, empresas públicas y GADS. La CFDD es una cuenta manejada por el Ministerio de Economía y Finanzas - MEF, para el manejo del financiamiento de las importaciones de derivados, el intercambio de crudo-productos con empresas petroleras estatales de otros países, las compras locales de hidrocarburos y de productos o materias primas producidas en el país (carburantes). Finalmente, el MERNNR proporciona información de las estadísticas fiscales a través de un informe llamado "Información financiera contratos de prestación de servicios", correspondiente a 21

contratos de servicios petroleros administrados por el MERNNR, e incluye el volumen producido, volumen exportado, precio de la exportación, tarifa devengada, tarifa realmente pagada (no se incluyen saldos), monto de acumulación de tarifa, e IVA generado de cada uno de los contratos.

Los ingresos del GC fueron de \$19.434 millones de dólares en el 2020 (21,2% menos que en el 2019), además, tuvieron una tasa promedio de variación anual de -2,7% entre 2012 y 2020. Por otro lado, los gastos fueron de \$26.916 millones de dólares en el 2020 (10,5% menos que en el 2019), con una tasa promedio de variación anual de -0,7% del 2012 al 2020. La diferencia entre ingresos y gastos fue de \$-7.482 millones de dólares en el 2020 (cifra negativa superior en 37,9% a la registrada en el 2019).



Figura 2. Ingresos y gastos del GC. Ecuador 2012-2020



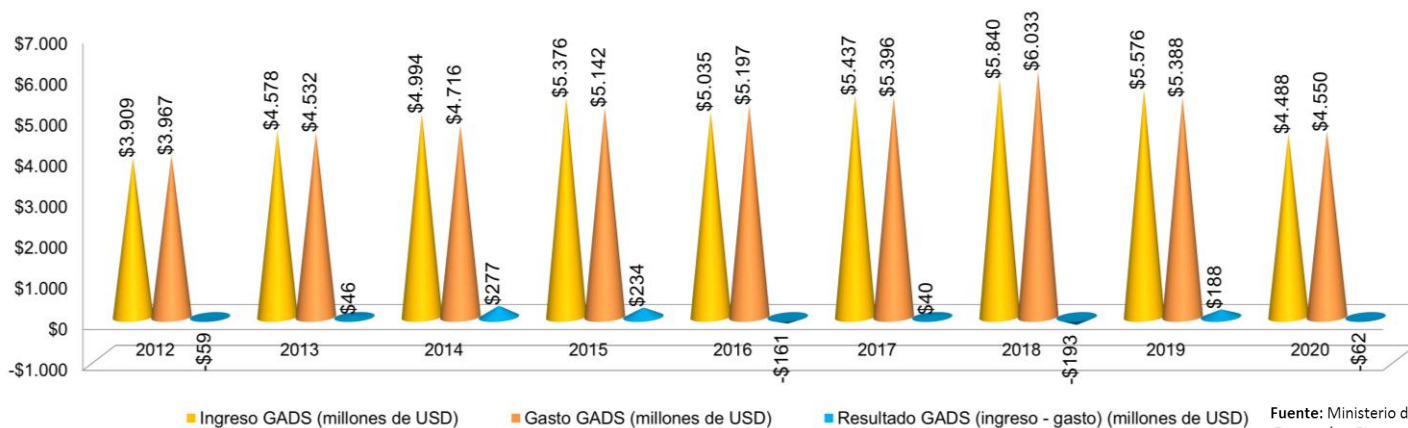
GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS - GADS

Los GADS corresponden al segundo nivel de gobierno del Estado ecuatoriano e incluye los Gobiernos Municipales, los Gobiernos Provinciales y las Juntas Parroquiales. Sus estadísticas fiscales provienen de fuentes de información como: a) Cédulas presupuestarias y balances financieros agregados; b) Estado de cuenta de ingresos petroleros de los GADS Amazónicos establecidos en la Ley de la Circunscripción Territorial Amazónica – CTA; c) Ejecución presupuestaria de egresos del sistema e-SIGEF; d) Pago de intereses de PGE a los GADS, correspondiente a intereses ganados por los GADS por la tenencia de Certificados de Tesorería - CETES y préstamos o bonos internos.

Los ingresos de los GADS fueron de \$4.488 millones de dólares en el 2020 (19,5% menos que en el 2019), además, tuvieron una tasa promedio de variación anual de 1,7% entre 2012 y 2020. Por otro lado, los gastos fueron de \$4.550 millones de dólares en el 2020 (15,6% menos que en el 2019), con una tasa promedio de variación anual de 1,7% del 2012 al 2020. La diferencia entre ingresos y gastos fue de -\$62 millones de dólares en el 2020 (variación de -132,8% con respecto al superávit del 2019).



Figura 3. Ingresos y gastos de los GADS. Ecuador 2012-2020



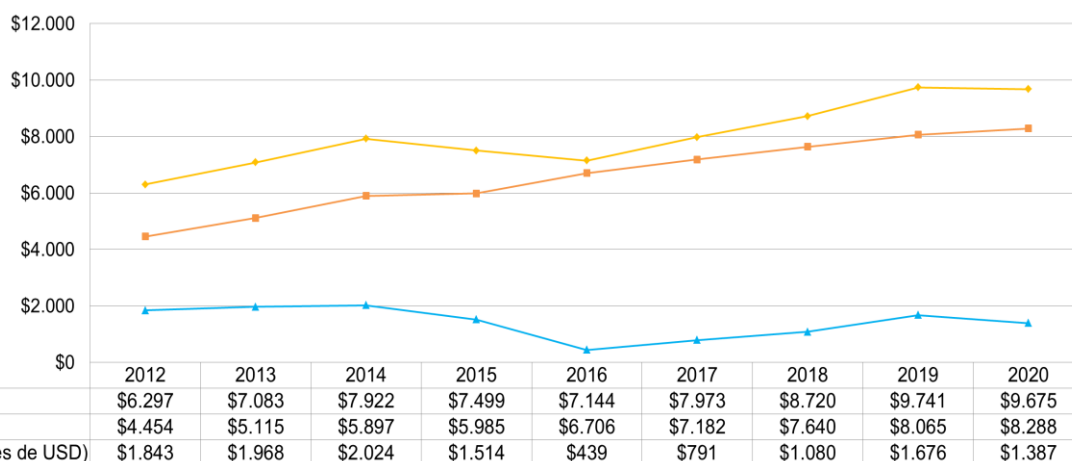
FONDOS DE SEGURIDAD SOCIAL – FSS

Los FSS comprenden las tres entidades de seguridad social del país: el IESS, el ISSFA y el ISSPOL. En la BF se consideran las operaciones de estas tres instituciones y en particular, dentro del IESS se encuentran los ingresos y gastos operativos correspondientes al Banco del Instituto de Seguridad Social - BIESS.

Los ingresos de los FSS tuvieron un valor de \$9.675 millones de dólares en el 2020 (0,7% menos que

en el 2019) y una tasa promedio de variación anual de 5,5% del 2012 al 2020. Por otro lado, los gastos fueron de \$8.288 millones de dólares en el 2020 (2,8% más que en el 2019), con una tasa promedio de variación anual de 8,1% entre 2012 y 2020. La diferencia entre ingresos y gastos fue de \$1.387 millones de dólares en el 2020 (17,2% menos que la cifra obtenida en el 2019).

Figura 4. Ingresos y gastos de los FSS. Ecuador 2012-2020



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

EMPRESAS PÚBLICAS – EEPP

Las EEPP poseen una clasificación común de los ingresos y gastos dentro de la BF, con particularidades dependiendo de la naturaleza de cada empresa, entre las que figuran: Petroamazonas EP, EP Petroecuador, Flota Petrolera Ecuatoriana - EP FLOPEC, Líneas Áreas del Ecuador - TAME EP, Empresa Nacional de Ferrocarriles del Ecuador - FEEP y una muestra representativa de las empresas públicas que brindan servicio de agua potable.

Los ingresos de las EEPP fueron de \$4.099 millones de dólares en el 2020 (24,4% menos que en el 2019), además, tuvieron una tasa promedio de variación anual de -3,8% entre 2012 y 2020. Por otro lado, los gastos fueron de \$4.033 millones de dólares en el 2020 (17,3% menos que en el 2019), con una tasa promedio de variación anual de -4,0% del 2012 al 2020. La diferencia entre ingresos y gastos fue de \$66 millones de dólares en el 2020 (87,8% menos que el resultado obtenido en el 2019).

Tabla 1. Ingresos y gastos de las EEPP. Ecuador 2012-2020

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ingreso EEPP (millones de USD)	\$5.570,5	\$6.559,1	\$8.209,5	\$5.267,4	\$4.235,6	\$5.330,3	\$5.712,9	\$5.419,0	\$4.099,0
Gasto EEPP (millones de USD)	\$5.610,1	\$7.256,1	\$7.881,5	\$6.697,5	\$5.817,0	\$4.819,9	\$4.796,4	\$4.876,3	\$4.033,0
Resultado EEPP (ingreso - gasto) (millones de USD)	-\$39,6	-\$697,0	\$328,0	-\$1.430,1	-\$1.581,4	\$510,4	\$916,5	\$542,7	\$66,0

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas



UNIVERSIDAD
TÉCNICA DE AMBATO

**OBSERVATORIO ECONÓMICO
Y SOCIAL DE TUNGURAHUA**
"Contribuyendo al desarrollo local y provincial."



Elaborado por:

Ing. Fernando Mayorga